

Beleidskader Windenergie

Vastgesteld in gemeenteraad 26 januari 2017



Gemeente Vlaardingen

1. Inleiding

Wij willen in 2050 een energieneutrale stad zijn. Deze ambitie werd breed gedragen tijdens de Vlaardingse Klimaattop van 3 juni 2016. Er was groot urgentiebesef en bereidheid om gezamenlijk met deze enorme opgave aan de slag te gaan. Er zullen belangrijke stappen gezet moeten worden om deze ambitie te realiseren. Hierbij moet naast energiebesparing ook gedacht worden aan maximale inzet van duurzame energiebronnen. Met name met windenergie kunnen op korte termijn grote stappen gezet worden. Een windturbine van 3 Megawatt levert stroom voor circa 1.800 huishoudens.

In dit beleidskader Windenergie stellen wij de uitgangspunten en randvoorwaarden vast die de gemeente Vlaardingen zal hanteren bij het beoordelen van plannen met betrekking tot windenergie. Tevens worden de gebieden die wij in principe geschikt acht voor plaatsing van windturbines aangegeven. Het beleidskader biedt voor bewoners, bedrijven en marktpartijen voor windenergie, duidelijkheid over de mogelijkheden om concrete plannen in te dienen bij de gemeente Vlaardingen. Het bevat het toetsingskader dat door de gemeente zal worden gehanteerd bij de toetsing van concrete aanvragen voor vergunningen tot plaatsing van windturbines. Opgemerkt wordt dat de gemeente zelf niet voornemens is om over te gaan tot exploitatie van windturbines.

Het kader is als volgt opgebouwd. Allereerst zal kort aangegeven worden binnen welke beleidskaders dit beleid ten aanzien van windenergie is uitgewerkt. De gebieden waar wij plaatsing van windturbines in principe mogelijk achten worden op kaart aangegeven en kort beschreven. Vervolgens worden de criteria waaraan concrete plannen zullen worden getoetst geformuleerd. Tenslotte wordt het gemeentelijk beleid ten aanzien van participatie uitgewerkt: een aspect waar wij grote waarde aan hechten.

2. Hoe is dit beleidskader tot stand gekomen

Wij hechten sterk aan een actieve en directe betrokkenheid en communicatie met inwoners en bedrijven in onze gemeente. Zeker op dit thema. Bij de voorbereiding van dit kader zijn twee informatieavonden georganiseerd: één voor bewoners en één voor bedrijven. Hoewel de opkomst op deze avonden niet groot was, was de inhoudelijke input waardevol. Bij de uiteindelijke keuzes zijn de opmerkingen van bewoners en bedrijven meegenomen. Daarnaast is er gesproken met nu bekende initiatiefnemers voor een windproject en met het Vlaardings Energie Collectief. Als input voor deze gesprekken en voor de beoordeling van potentieel geschikte gebieden zijn de uitkomsten van de concept PlanMER (milieueffectrapportage) van de provincie meegenomen. Tenslotte hebben wij meerdere raadsavonden aan dit onderwerp gewijd waarbij ook de opzet van dit beleidskader is besproken.

3. Kaders waarbinnen windenergie geplaatst wordt

3.1. Gemeentelijke klimaatambities

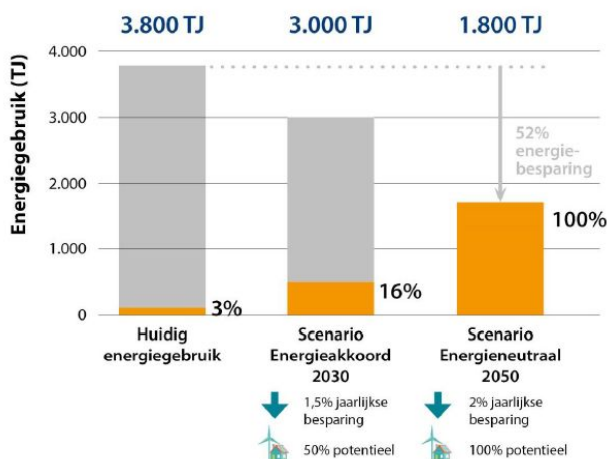
Wij hebben als doelstelling geformuleerd om in 2050 een energieneutrale stad te willen zijn. Om dit ambitieuze voornemen te kunnen concretiseren zullen er een aantal belangrijke maatregelen genomen moeten worden. In een onderzoek van bureau DWA zijn deze op een rijtje gezet en gepresenteerd tijdens de Vlaardingse Klimaattop. Zie hieronder de infographic met een samenvatting van het onderzoek. Belangrijkste conclusies uit dit onderzoek zijn:

- Er zal een grote inzet moeten worden gepleegd op energiebesparing, zowel in gebruik als in isolatie van de gebouwde omgeving. In het uitgewerkte scenario is een halvering van het energieverbruik nodig. Daarvoor is een forse inzet nodig en vraagt het een besparing per jaar van 2%. Dat is een fors hogere inzet dan het gemiddelde van 1,2% dat wij momenteel per jaar besparen¹.
- De overige 50% zal duurzaam opgewekt moeten worden. Belangrijkste bronnen zijn dan zonne-energie, rest- en aardwarmte, biomassa en windenergie. De kansen van nieuwe vormen zoals getijdenstroom en geothermie zullen onderzocht moeten worden.

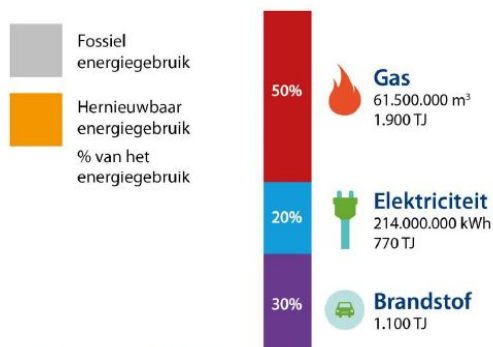
¹ Landelijk gemiddelde.

- De huidige bijdrage van duurzame energie is in Vlaardingen circa 3,3%² van het totale energiegebruik.
- Met alleen zonne-energie worden de doelstellingen niet gehaald. Windenergie is hard nodig om de doelstellingen (zeker de korte termijn doelen) te halen en is economisch voordeliger dan fossiele brandstoffen³. Om dezelfde hoeveelheid stroom op te wekken als met een 3 Megawatt windturbine zijn op basis van de huidige stand van de techniek 12 voetbalvelden met zonnepanelen nodig.
- In de berekeningen van DWA is uitgegaan van een bijdrage van vier extra windturbines (naast de twee reeds geplaatste turbines). Met meer windturbines komen de doelen sneller dichterbij.

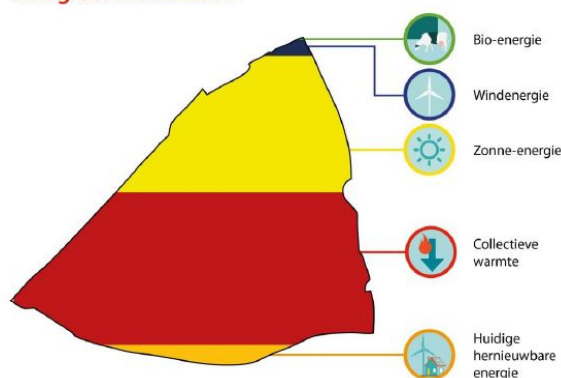
Ambitie: energieneutraal in 2050



Energiebron



Energiebronnen 2050



Jaarlijkse energiekosten gebouwde omgeving



Infographic DWA gepresenteerd tijdens Klimaatop Vlaardingen 3 juni 2016

Wij hebben mede gezien de bovenstaande conclusies en de noodzaak om binnen de voormalige stadsregio extra locaties voor windenergie vast te stellen, een motie aangenomen (april 2016). In die motie hebben wij aan het college van burgemeester en wethouders gevraagd om met dit beleidskader windenergie te komen (zie bijlage voor tekst motie). In de motie vragen wij met name aandacht voor het borgen van de lokale betrokkenheid bij windenergie projecten en tevens te zorgen voor een situatie waarin de baten van windenergie binnen de gemeente zelf blijven en ten goede komen aan lokale burgers en bedrijven.

3.2. Provinciaal en Rijksbeleid

In het Energieakkoord dat in 2013 door het Rijk met maatschappelijke organisaties is afgesloten is opgenomen dat er in 2020 in Nederland op land ca. 6.000 Megawatt aan windenergie geplaatst zal moeten zijn. Deze doelstelling is in samenspraak met de provincies vertaald naar een taakstelling per provincie. Voor de provincie Zuid-Holland is een taakstelling van 735,5 Megawatt overeengekomen.

² Bron: Klimaatmonitor. Meest actuele cijfer is uit 2014.

³ Subsidies and costs of EU energy, Ecofys 2014. Als maatschappelijke kosten worden meegeteld, zijn veel hernieuwbare energiebronnen economisch voordeliger dan fossiele brandstoffen. Windenergie op land en waterkracht zijn het goedkoopst, gevolgd door kolen, geothermische energie, zonne-energie, gas, windenergie op zee en tot slot olie.

Een deel van de provinciale opgave van 735,5 Megawatt wordt gezamenlijk met de gemeenten in de voormalige stadsregio Rotterdam ingevuld. Daartoe is in 2012 het 'Convenant realisatie windenergie Stadsregio Rotterdam' vastgesteld, waarin als doelstelling de realisatie in 2020 van 150 Megawatt aan opgesteld vermogen is opgenomen. Vlaardingen heeft dit convenant ook ondertekend.

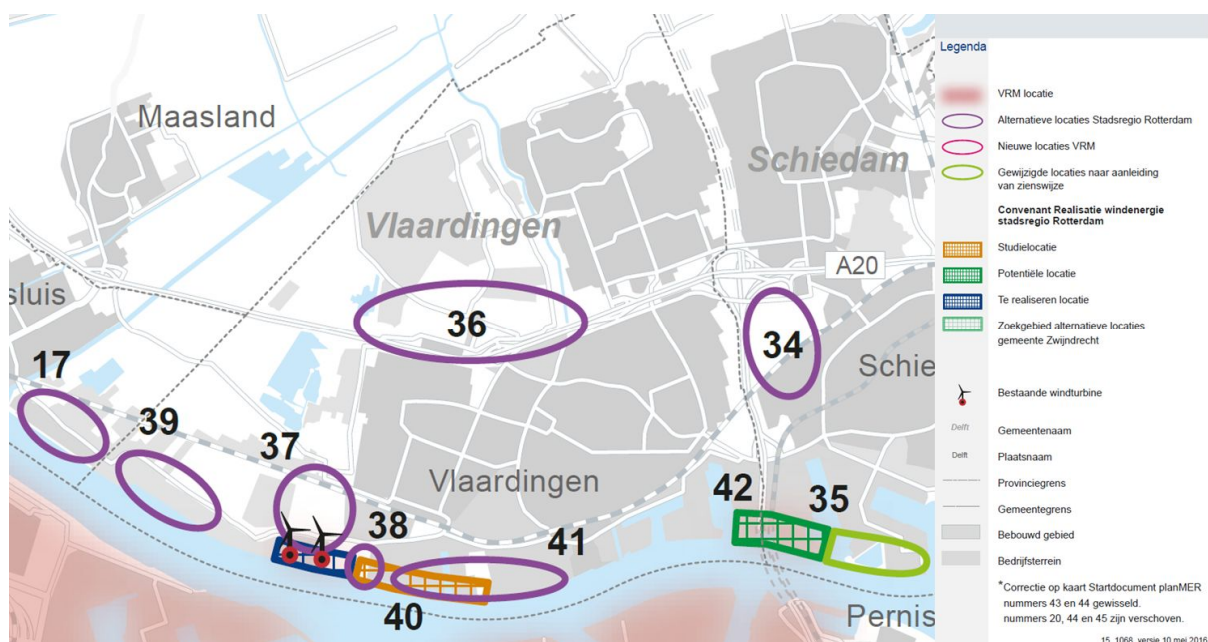
De provincie Zuid-Holland heeft de locaties die geschikt werden geacht, vastgelegd in de verordening Ruimte behorend bij de Visie Ruimte en Mobiliteit (VRM). Inmiddels is in 2014 vastgesteld dat met de in de VRM opgenomen locaties de doelstelling van 150 Megawatt in de Stadsregio niet gehaald kan worden. De provincie is vervolgens een zoektocht naar nieuwe geschikte locaties begonnen. Daartoe hebben zij een PlanMER (milieueffectrapportage) uitgevoerd voor 44 zoekgebieden. Het PlanMER geeft belangrijke informatie over de omgevingseffecten van windturbines in de verschillende potentiële gebieden en daarmee over de geschiktheid voor windturbines. Naast geluid, slagschaduw en veiligheid is ook gekeken naar de invloed op flora/fauna (natuur), landschap, recreatie en archeologie. Ook mogelijke cumulatieve effecten van de verschillende locaties op natuur zijn meegenomen.

4. Potentieel geschikte gebieden voor windturbines in Vlaardingen

Met het PlanMER heeft de provincie in Vlaardingen een zevental gebieden onderzocht op geschiktheid voor windturbines:

- De Rivierzone (nr. 37, 38, 40, 41, 42)
- Het Oeverbos (nr. 39)
- A20/Broekpolder (nr. 36)

De nummering is die van de provincie en is terug te vinden op onderstaand kaartje. Gebiednummer 34 in Schiedam staat nog wel op de kaart maar is door de provincie teruggetrokken als geschikte locatie. Gebiednummer 17 ligt in Maassluis.



Het concept PlanMER met de onderzoeksresultaten per gebied/nummer is terug te vinden op de [website](#) van de provincie onder het kopje 'Documenten concept MER' in de rechterkolom op de website. In de bijlage hebben wij in een matrix getracht het PlanMER schematisch samen te vatten. Voor de nuancerings dient u het PlanMER te lezen.

De uitkomsten uit het PlanMER hebben wij meegenomen bij het bepalen van de gebieden waar in Vlaardingen in principe de mogelijkheid is voor de realisatie van windturbines.

3.1. Voor en nadelen zoekgebieden

In de onderstaande tabellen zijn de voor- en nadelen van de verschillende zoekgebieden aangegeven. Deze beoordeling is tot stand gekomen op basis van de uitkomsten van het PlanMER, de input van bewoners en bedrijven waarmee gesproken is en bespreking in de gemeenteraad.

Rivierzone nrs. 37, 38, 40, 41 en 42	Voordelen	Nadelen
	Past in omgeving: industrieel	nr. 37 (Vergulde Hand West) sluit ruimtelijk niet aan en interferentie met bestaande windturbines
	Lijnopstelling mogelijk	Onzeker of de lijnopstelling regelmatig kan zijn: plaatsing mede bepaald door situatie en activiteiten op bedrijventerreinen
	Relatief ver weg van bewoning (m.u.v. oostelijk deel 41)	Bewoning in nabijheid van 37 en 41; mogelijk geluid, slagschaduw, fijnstof
		Mogelijk hinder voor nieuwbouwplannen in nabijheid (41 en 42): ontwikkeling Schiereiland, Galgkade, Vijfsluizen, Unilever terrein
	Relatief weinig natuurverstoring	Kans op negatief effect op watervogels
		Veel kabels/buisleidingen en kwetsbare objecten (veiligheid en beperkt locatiekeuze)
		Radar: vliegverkeer en scheepvaart
	Veel wind (hoge energieopbrengst)	
	Concreet plan ondernemer(s) voor realisatie 1 à 2 turbines	Participatie burgers beperkt: bedrijven zullen zelf groot deel opbrengst willen hebben

Oeverbos nr. 39	Voordelen	Nadelen
	Lijnopstelling goed mogelijk	Nadelige effecten voor watervogels, vogeltrek en vleermuizen
	Veel wind (hoge energieopbrengst)	Verstoring open gebied
	Geen bewoning nabij	Kwaliteitsplan Blankenburgtunnel
	Grond van Rijkswaterstaat en Staatsbosbeheer	Recreatie wordt beïnvloed door turbines
	Kansen voor participatie lokaal energiecollectief kunnen hier makkelijker afgedwongen worden dan bij Rivierzone	Radar: vliegverkeer en scheepvaart
		Deel onderzoeksgebied in Natuurnetwerk Nederland (beschermingscategorie 1), recreatiegebied en groene bufferzone (beschermingscategorie 2)

A20 nr. 36	Voordelen	Nadelen
	Lijnopstelling langs de A20	Recreatie en natuur Broekpolder
	Oostelijk deel weinig bebouwing (tegenover Hoogstad)	Nabijheid woningen: Hoog Leede en Westwijk
	Gemeentegrond; participatie makkelijker te regelen	'Midden in' de stad
	Slagschaduw geen probleem	Lastig i.v.m. verbreding A20
	Zichtbaar dat Vlaardingen duurzaam is	Aanwezigheid sportvelden en accommodaties

Het afwegen van deze voor- en nadelen is bij de bewoners- en bedrijvenbijeenkomst gebeurd door hen voorkeuren en afkeuren aan te laten geven. Het concluderende beeld dat daar uit komt is globaal gesteld :

- Het gebied langs de A20/Broekpolder wordt bijna algemeen als onaanvaardbaar aangeduid;
- Het gebied Rivierzone wordt het meest positief gewaardeerd, al wordt er nadrukkelijk gewezen op de mogelijke overlast voor nieuwe en huidige bebouwing;
- Over het Oeverbos zijn de meningen verdeeld. De voor- en tegenstanders houden elkaar min of meer in evenwicht.

3.2. Conclusie

Alles overwegende willen wij in de volgende gebieden windenergie mogelijk maken, mits de concrete windprojecten voldoen aan de voorwaarden die verderop in dit Beleidskader zijn beschreven:

1. Rivierzone: specifiek de gebieden 38, 40, 41 en 42, met uitzondering van een turbine in het oostelijk deel van gebied 41 vanwege de nabijheid van bestaande en nieuw te realiseren woningen;
2. Oeverbos: gebied nummer 39.

Deze keuze maken wij omdat wij van opvatting zijn dat het gelet op de enorme opgave die er ligt om in 2050 energieneutraal te zijn, wij ons maximaal moeten inspannen om binnen Vlaardingen gebieden voor windenergie aan te wijzen. Hiermee willen wij concreet uitvoering geven aan de uitgesproken ambities tijdens de Klimaattop Vlaardingen.

Potentieel kunnen in deze gebieden 7 windturbines gerealiseerd worden. Samen met de twee bestaande turbines wordt hiermee circa 27 Megawatt duurzaam opgewekt waarmee circa 16.000 huishoudens van schone groene stroom kunnen worden voorzien, oftewel bijna de helft.

Voor beide gebieden geldt dat windturbines door de lijnopstelling langs de Nieuwe Waterweg/Het Scheur landschappelijk goed in te passen zijn. Voor de Rivierzone geldt dat windturbines in dit gebied goed aansluiten bij het industriële karakter van het gebied, mits voldoende rekening wordt gehouden met nabij gelegen woningen. Omdat de grond in het Oeverbos in eigendom is van (semi)overheden biedt dit gebied de beste kans om invulling te geven aan onze wens om de baten van windturbines zoveel mogelijk ten goede te laten komen aan de Vlaardingse gemeenschap. Deze kans is in de Rivierzone (zeer) beperkt vanwege de economische belangen van de grondeigenaren.

Met de revenuen kan een gebiedsfonds gevuld worden. Hieruit kunnen maatschappelijke initiatieven gefinancierd worden en/of kunnen middelen ingezet worden om energieprojecten mogelijk te maken (b.v. ontwikkelbudget voor grote zonne-energieprojecten en subsidies voor de onrendabele top in energieprojecten). Het windpark in het Oeverbos, dat voor en door de stad wordt gerealiseerd, wordt hiermee een aanjager van andere duurzame energieprojecten. Samen met de natuur en recreatieve waarden van het gebied kan dit windpark symbool staan voor het groene en duurzame karakter van Vlaardingen. Dit vraagt om een goede verbindingen en integratie van deze elementen in het Kwaliteitsplan Blankenburgtunnel. Landschappelijk markeert de 'groene energiefabriek' de overgang tussen natuur/recreatie en het industriële havencomplex aan de overkant van de Nieuwe Waterweg.

De andere gebieden die in het PlanMER onderzocht zijn, A20/Broekpolder en Vergulde Hand West, vinden wij niet geschikt voor windenergie. Windturbines in deze gebieden passen landschappelijk niet. Een solitaire windturbine op Vergulde Hand West verstoort de lijnopstelling langs de Waterweg en windturbines langs de A20 c.q. in de Broekpolder staan als het ware midden in de stad, in ons groene hart en te dicht bij woningen.

Solitaire turbines binnen de aangewezen gebieden voor windenergie heeft landschappelijk niet onze voorkeur, maar staan wij toe als bijvoorbeeld een groep burgers met dit initiatief komt en de turbine ruimtelijk goed inpasbaar is, er maatschappelijk draagvlak voor is en er een positieve uitkomst is van de toetsing aan de in dit beleidskader genoemde voorwaarden en (wettelijke) toetsingscriteria.

5. Waaraan toetsen we in te dienen windprojecten

Aan een concreet in te dienen initiatief voor een windproject stellen wij een aantal eisen. Naast participatie (zie paragraaf 6) betreft dat in ieder geval de volgende componenten:

- Een kaart met de exacte positie van de windturbines
- De afmetingen van de windturbines
- Visualisaties van het project
- De noodzakelijke onderzoeken t.b.v. de vergunning aanvraag (onder andere MER)

De Gemeente Vlaardingen zal uitsluitend planologische medewerking verlenen aan één ontwikkelingsplan waarin de bouw van één windturbinepark of ensemble is voorzien, dat als één project ontworpen wordt en in ruimtelijke samenhang gebouwd en beheerd wordt, waarbij eenheid in het type winmolen en de ruimtelijke (lijn)opstelling in acht moet worden genomen en dat bovendien

voldoet aan de eis met betrekking tot participatie “substantieel eigendom van lokale burgers”. Deze randvoorwaarden zijn ruimtelijk relevant en derhalve valide in een ruimtelijke ontwikkelingsproces in het kader van de WRO.

De gemeente zal verder in ieder geval toetsen ten aanzien van de volgende (technische) en wettelijke criteria:

Geluid

Het windproject zal moeten voldoen aan de wettelijke norm voor geluid. Bij de beoordeling zal rekening worden gehouden met de cumulatie van geluidsbronnen in het gebied.

Stiltegebied

De windturbines mogen geen negatieve invloed hebben op stiltegebieden.

Schaduwhinder

Er zal aangetoond moeten worden dat er geen schaduwhinder optreedt, dan wel dat er mitigerende maatregelen (stilzetten windturbine) worden genomen indien zich schaduwhinder voordoet.

Veiligheid

Het windproject zal aan de eisen ten aanzien van veiligheid moeten voldoen. Voor gevoelige bestemmingen (o.a. woningen, kantoren) zal aan de wettelijke normen voor risico's moeten worden voldaan.

Ecologie

Effecten op ecologische functies zullen in beeld moeten worden gebracht en desgewenst zullen mitigerende maatregelen genomen worden.

Landschap

De windturbines dienen op een landschappelijk verantwoorde wijze geplaatst te worden. Een lijnopstelling heeft zeker de voorkeur. Indien het project zich over twee gemeentes uit gaat strekken, dient er eenheid in vorm, hoogte en opstelling gerealiseerd te worden.

Cultuurhistorie, recreatie e.d.

Effecten op andere functie en waarden (cultuurhistorie, recreatie, etc.) dienen in beeld gebracht te worden. Effecten mogen de huidige functie niet onacceptabel verstoren.

Vliegverkeer

De invloed van de aanvliegeroute van luchthaven Den Haag/Rotterdam dienen nadrukkelijk meegenomen te worden bij de uitwerking van de windprojecten. Hoogtebeperkingen lijken noodzakelijk.

Radar

De radar van de haven dient niet verstoord te worden.

De criteria zijn hier kort beschreven. In bijlage 2 is een uitgebreidere beschrijving opgenomen.

6. Lusten ten goede aan Vlaardingen

Wij hechten sterk aan het maximaal ten goede laten komen aan onze eigen gemeenschap van de (financiële) voordelen van een windproject. Dat betekent dat een voorstel in ieder geval moet voldoen aan de gedragscode van de Nederlandse Windenergie Associatie. Daarnaast hanteren wij een aantal extra uitgangspunten/criteria waaraan een concreet windproject zal worden getoetst.

- Er dient een substantieel deel van het windproject in eigendom van lokale partijen en inwoners te komen. Hierbij kan gedacht worden aan een coöperatie, maar ook aan lokale bedrijven. Het ideale plaatje is dat het gehele windproject eigendom is van de burgers en de lokale bedrijven.
- Een gebiedsfonds dient gevuld te worden door de opbrengsten uit de windturbines. Met de opbrengsten die in het gebiedsfonds komen, kunnen maatschappelijk verantwoorde projecten ondersteund worden: projecten die maximaal ten goede komen aan de inwoners en bedrijven van Vlaardingen. Gedacht kan worden aan nieuwe duurzame energieprojecten, ondersteuning van verenigingen of bepaalde activiteiten etc. Hiermee vormt het gebiedsfonds een vliegwiel voor de energietransitie. Dit gebiedsfonds zal worden beheerd door een onafhankelijke entiteit, die bestuurd wordt door inwoners van Vlaardingen.
- Wij hechten er belang aan om een lokale duurzame energiecoöperatie binnen de gemeente in positie te brengen. Deze kan een belangrijke rol spelen bij het verder opzetten van duurzame energie projecten. Daarnaast kan daarmee de lokale economie gestimuleerd worden en heeft een coöperatie ook een sterke sociaal bindende rol.
- De bovengenoemde eisen zullen worden meegenomen in een anterieure overeenkomst met de partij(-en) die de realisatie van een windproject ter hand nemen.

7. Gemeentelijke sturingsinstrumenten

De gemeente Vlaardingen heeft een aantal 'sturingsinstrumenten' ter beschikking om het in dit beleidskader omschreven beleid te realiseren. Daarbij gaat het naast het borgen van de ruimtelijke kwaliteit met name om het realiseren van de gewenste doelstellingen ten aanzien van participatie en maatschappelijk draagvlak.

Wat betreft het borgen van de ruimtelijke kwaliteit kiezen wij ervoor om te werken met het planologisch afwijken van het bestemmingsplan per locatie. Dit betreft een zogenaemde uitgebreide procedure (26 weken). Een initiatiefnemer vraagt dan een omgevingsvergunning aan voor één of meerdere turbines voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing. Omdat precies duidelijk is hoeveel en wat voor soort turbines men wil gaan plaatsen is er bij de toetsing veel rechtszekerheid voor de omgeving. De basis voor deze toetsing is onder andere dit beleidskader. Wij kiezen niet voor de variant waarin wij de bestemmingsplannen aanpassen van de gebieden waarin wij windenergie ruimtelijk mogelijk willen maken en hierin voorwaarden op te nemen over participatie. Naast hetgeen wij in dit beleidskader hebben bepaald heeft dit in onze ogen geen meerwaarde en brengt het aanzienlijk hogere kosten voor de gemeente met zich mee. In welke mate de voorwaarden ten aanzien van participatie, die wij aan de vergunningverlening verbinden, juridisch houdbaar zijn is nog ongewis. Toch kiezen wij hiervoor omdat wij hiermee een statement willen afgeven over het belang dat wij aan participatie hechten. Met deze handelwijze anticiperen wij op de Omgevingswet waarin het wel mogelijk wordt om naast ruimtelijke voorwaarden dit soort voorwaarden te stellen. In de praktijk van nu zetten wij er op in om met de initiatiefnemer afspraken te maken over maximale participatie en dit vast te leggen in een anterieure overeenkomst.

Het grond- en aanbestedingsbeleid is het tweede sturingsinstrument. Voor private grond geldt in wezen het bovengeschetste pad van vergunningverlening onder voorwaarden, al dan niet voorafgegaan door een anterieure overeenkomst. Voor het beschikbaar stellen van gemeentegrond (verkoop, pacht) waaraan wij voorwaarden willen verbinden ten aanzien van participatie, zal een aanbestedingsprocedure gevolgd moeten worden. De aanbesteding hiervan richten wij zodanig in dat maximale participatie wordt gerealiseerd, oftewel bij voorkeur volledige exploitatie door een lokaal energiecollectief, en dat een bijdrage geleverd wordt aan de realisatie van onze inkoopdoelstellingen ten aanzien van social return on investment (SROI) en lokale economie. Per locatie zal nader in beeld gebracht worden wat de mogelijkheden hiervoor zijn.

Bijlage 1.

Motie Vlaardingse Wind

De gemeenteraad van Vlaardingen, in vergadering bijeen op 21 april 2016,

Constaterende dat

- de Rijksoverheid zich ten doel heeft gesteld om voor 2023 in Nederland voldoende windmolens te plaatsen, om energie te leveren voor 8 miljoen huishoudens⁴;
- niet valt uit te sluiten dat er ook initiatieven ontstaan die op Vlaardings grondgebied molens willen plaatsen;
- raad en college in het Programma Duurzaamheid, de ambitie uitgesproken hebben om schonere energieopwekking in Vlaardingen te realiseren;

Overwegende dat;

- de provincie Zuid-Holland aan de gemeente Vlaardingen op kan leggen waar windmolens op Vlaardings grondgebied moeten komen, indien de gemeente niet zelf met voorstellen komt;
- het wenselijke is dat naast de lasten ook de baten naar Vlaardingen zullen terugvloeien (inwoners, bedrijven, organisaties);
- er reeds maatschappelijke initiatieven zijn, zoals het in oprichting zijnde Energie Collectief Vlaardingen, met als doelstelling om de baten van duurzame energieopwekking voor Vlaardingers te behouden;
- beleidsregels het draagvlak voor duurzame windenergie in Vlaardingen kunnen borgen;

Verzoekt het college;

- om met een voorstel beleidskader Vlaardingse windenergie te komen en deze uiterlijk 23 augustus 2016 aan de raad aan te bieden;
- hierin rekening te houden met het onderscheid tussen gemeentelijke- en niet gemeentelijke gronden/objecten;

Bijlage 2.

Criteria beoordeling concrete windprojecten

0. Algemeen

Om tot realisatie van een windprojecten te kunnen komen zal door de initiatiefnemer gezorgd moeten worden voor de nodige vergunningen. Daarbij dient het bestemmingsplan een windproject mogelijk te maken. De gemeente is bij het bestemmingsplan en de omgevingsvergunning de partij die de verantwoordelijkheid heeft. Voor een aantal andere vergunningen zijn andere partijen de verantwoordelijke (natuur, waterwet, etc).

In deze bijlage worden belangrijkste criteria kort toegelicht die de gemeente zal hanteren bij het beoordelen van een windproject. Aan de hand van een aanvraag voor een vergunning zal een verdere uitwerking van verschillende criteria plaatsvinden.

1. Geluid

Windturbines produceren geluid en kunnen daardoor geluidhinder veroorzaken. Bij de toetsing van geluid van windturbines geldt de wettelijke norm van $L_{den}=47$ dB; deze norm geldt voor alle Europese landen. Deze norm geldt voor geluidgevoelige objecten zoals woningen, scholen en ziekenhuizen. Voor het windproject zal door akoestisch onderzoek s aangetoond moeten worden dat aan deze norm wordt voldaan.

Bij het doen van het akoestisch onderzoek dient rekening te worden gehouden met de specifieke akoestische omstandigheden. Zo kan er cumulatie met andere geluidbronnen in de omgeving optreden, zoals snelwegen, industrie of spoor. Deze factoren dienen in het onderzoek meegenomen te worden.

Voor kantoren en andere geluidgevoelige bestemmingen dient aangetoond te worden dat er geen geluidhinder optreedt.

Plaatsing van windturbines in stiltegebieden is in principe niet toegestaan. Bij plaatsing in de nabijheid van stiltegebieden, dient aangetoond te worden dat er geen negatieve beïnvloeding van het stiltegebied plaats vindt.

2. Slagschaduw

De draaiende rotorbladen van windturbines kunnen een bewegende schaduw op hun omgeving werpen. Deze zogenaamde slagschaduw kan onder bepaalde omstandigheden hinderlijk zijn doordat ze ervaren worden als 'flikkering'. De mate van hinder is onder meer afhankelijk van de frequentie en de intensiteit van de 'flikkering'. De afstand van de blootgestelde locatie tot de windturbine, de stand van de zon, de weersomstandigheden en het al dan niet draaien van de windturbine zijn daarbij bepalende factoren.

De Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Rarim, 2007) meldt dat windturbines voorzien moeten worden van een automatische stilstandvoorziening indien slagschaduw optreedt ter plaatse van gevoelige objecten. Dat geldt voor de volgende situaties:

- De afstand tussen de woningen of andere gevoelige objecten minder bedraagt dan 12 maal de rotordiameter.
- Er gemiddeld meer dan 17 dagen per jaar gedurende meer dan 20 minuten per dag slagschaduw kan optreden.

3. Ecologie

Windturbines kunnen effecten hebben op beschermde dier- en plantensoorten en beschermde natuurgebieden. Het betreft voornamelijk aanvaringslachtoffers onder vogels en vleermuizen. Daarnaast kunnen strikt beschermde vaste rust- of verblijfplaatsen worden aangetast, kan barrièrewerking optreden en kan foerageergebied worden verstoord.

Bij de beoordeling van een concreet windproject dient onderzoek gedaan te worden naar de effecten op beschermde natuurgebieden (natuurbeschermingswet, natuurnetwerk en overige natuurgebieden) en beschermde soorten. Met name voor de laatste groep zijn lokale vogelbewegingen en bewegingen van vleermuizen een belangrijk aandachtspunt.

Uiteindelijk zal aangetoond moeten worden dat er geen onaanvaardbare negatieve effecten optreden. Desgewenst dient mitigerende maatregelen genomen te worden.

4. Landschap

Bij de beoordeling van de landschappelijke aspecten dienen in ieder geval een visualisaties van het project te worden aangeleverd. Daarbij dient het windproject vanuit verschillende posities zichtbaar te worden gemaakt. Eventueel kan gebruik worden gemaakt van 3D simulaties.

Bij de beoordeling van de landschappelijke aspecten gelden in ieder geval de volgende punten:

- Tast een project de bestaande openheid van een gebied (denk aan bufferzones of open gebieden) aan en past een windproject in het karakter van een gebied (industrieel, agrarisch);
- Indien zich cultuurhistorische waardevolle objecten dan wel waardevolle stads-of dorpsgezichten in de nabijheid van het windproject bevinden, zal aangetoond moeten worden dat er geen onaanvaardbare negatieve effecten optreden;
- Sluit het windproject aan bij bestaande herkenbare lijnen in het landschap. Plaatsing langs vaarwegen of Rijkswegen wordt landschappelijk als positief gezien;
- Is de opstelling van de windturbines herkenbaar. Een opstelling die herkenbaar (denk aan een lijnopstelling) en regelmatig is (turbines staan in een regelmatig patroon) wordt positiever beoordeeld dan een andere opstellingen;
- Binnen een project dient sprake te zijn van een zelfde type windturbines;
- Indien windturbines in de nabijheid van reeds bestaande turbines worden voorzien, dienen de turbines dezelfde vorm en afmetingen te hebben.

5. Recreatie

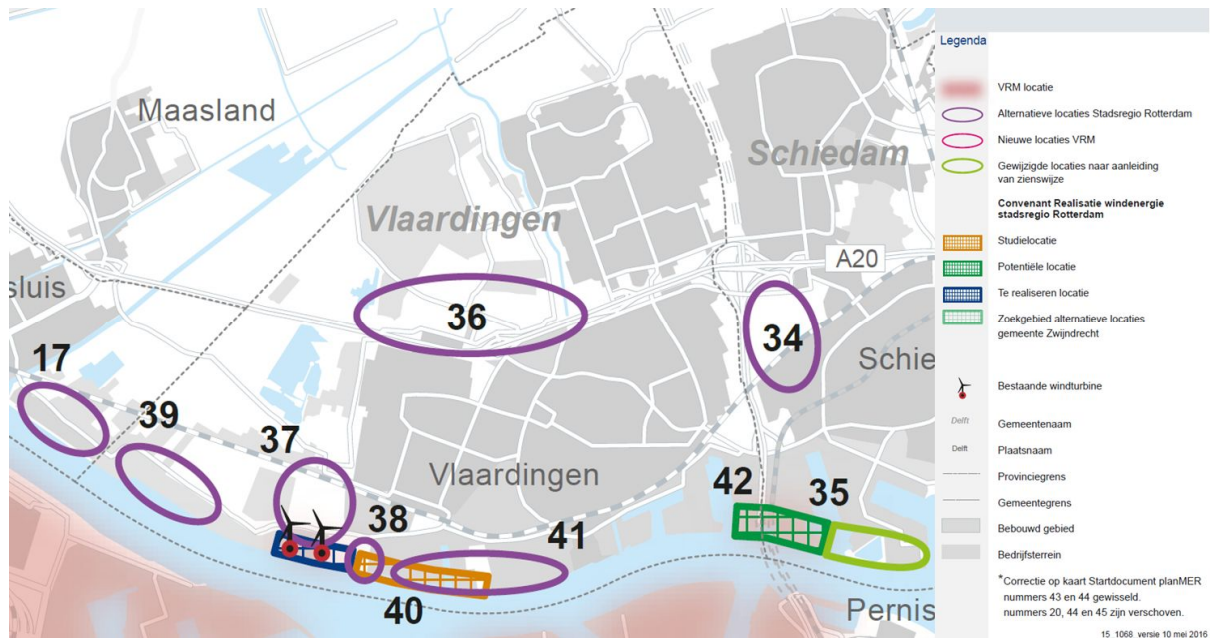
Indien windturbines in de nabijheid van recreatie gebieden worden geplaatst, zal onderzocht moeten worden of en zo ja in welke mate de recreatieve waarden beïnvloed worden door windturbines. Er zal rekening moeten worden gehouden met de bestaande kwaliteiten van het recreatie gebied.

6. Veiligheid

Plaatsing van windturbines kunnen risico's met zich mee brengen en daardoor bestaande functies beïnvloeden. Aangetoond zal moeten worden dat de risico's niet onaanvaardbaar zijn (risicoanalyse). Het betreft risico's in relatie de woon en werkfuncties in een gebied, maar ook de risico's tot specifieke objecten zoals infrastructuur (wegen, water- en spoorwegen, buis- en hoogspanningsleidingen), dijklichamen en waterkeringen, kabels en leidingen, vliegverkeer en radar.

Aandacht voor cumulatie van risico's is noodzakelijk.

Bijlage 3. Samenvattend schematisch overzicht PlanMER provincie



Samenvattend overzicht onderzoeksresultaten PlanMER provincie							
	A20	Rivierzone					Oeverbos
Toetsingscriterium	36	37	38	40	41	42	39
Geluid							
Slagschaduw							
Ecologie	*	1	1	1	1		* 1
Landschap							
Cultuurhistorie	2						
Archeologie	3	3	4	4	4	4	4
Veiligheid							
Recreatie			5	5	5	5	
NNN - cat 1							
Kroonjuweel - cat 1							
Groene Buffer - cat 2							**
Weidevogelgebied - cat 2							
Recreatiegebied - cat 2							**
Overlappende onderzoeksgebieden							
Aansluitende onderzoeksgebieden						7	6
Versterking tussen onderzoeksgeb.			8	8	8	8	8

Legenda	
	kansrijk
	mogelijk kansrijk
	weinig kansrijk
*	beschermingsgebied cat 1 en/of 2
1	cumulatie
2	dichtbij beschermingscategorie 1 kroonjuweel
3	hoge kans op aanwezigheid archeologie
4	middel hoge kans op aanwezigheid archeologie
5	geen recreatieve waarden
	Beschermingscategorie 1 en 2:
	in onderzoeksgebied
	nabij onderzoeksgebied
**	geheel in onderzoeksgebied
6	Waterweg Maassluis
7	Schiedamse zijde Beneluxtunnel
8	Lange lijn langs Waterweg en Scheur incl. Schiedamse zijde Beneluxtunnel en 2 bestaande turbines AWZI