

Dhr. Boers
Dhr. Van der Bie
VLAARDINGEN

Postbus 1002
3130 EB Vlaardingen

Bezoekadres:
Westnieuwland 6
3131 VX Vlaardingen

Telefoon:
(010) 248 4000

www.vlaardingen.nl/contact

www.vlaardingen.nl

datum	onderwerp	pagina
13 januari 2026	Artikel 34-vragen over Begroting als badwater	1/9

briefnummer	uw kenmerk	Bijlage(n)
2049709	--	

*Wilt u bij beantwoording van
deze brief het briefnummer
vermelden?*

Geachte heer Boers, heer Van der Bie,

Op 5 november 2025 stelde u ons artikel 34-vragen over de begroting als badwater, onderstaand treft u onze beantwoording aan.

Vraag 1

Probleem: Het memo erkent (vragen 10, 11, 12, 93) dat de begrotingen van ROGplus en GRJR nog niet volledig zijn verwerkt in de gemeentelijke begroting, maar licht niet toe:

- waarom dit niet kon;
- hoe groot het verschil is;
- wat het financiële effect is op de meerjarenraming;
- en wanneer dit wordt hersteld.

Opvallend: De provincie eist juist wél een integrale verwerking (blijkens eerdere correspondentie).

- Inconsistentie tussen provinciale lijn (zie antwoord 22) en het handelen van Vlaardingen.

Antwoord

De provincie is akkoord met de manier waarop we dit hebben verwerkt in de begroting. Dit hebben wij bij het opstellen van de begroting afgestemd. Er is dus geen sprake van inconsistentie.

Vraag 2

Welke overwegingen hebben ertoe geleid dat deze verwerking nog niet volledig is uitgevoerd, en welke acties en termijnen gelden voor herstel?

Antwoord

Zie antwoord vraag 1.

Vraag 3

Hoe is de begroting van de GR Jeugdhulp Rijnmond verwerkt in de gemeentelijke begroting 2026, en waarin wijkt deze af van de door de GR vastgestelde begroting? (AANGEVULD) – Graag met overzicht van verschillen per jaarschijf en bestuurlijke besluitvorming daarover.

Antwoord

De begroting van de GR Jeugdhulp Rijnmond is 1 op 1 overgenomen in de begroting.

Vraag 4

Wanneer beide begrotingen integraal worden meegenomen, wat is het kwantitatieve effect op het begrotingssaldo, het weerstandsvermogen en de solvabiliteit?

Antwoord

Het effect op het begrotingssaldo is zichtbaar in de tweede voortgangsrapportage 2025.

Elke bijstelling heeft een effect op het weerstandsvermogen voor het bedrag van de bijstelling per jaar. Er zijn echter nog meer mutaties die het begrotingssaldo en ook (indirect) het weerstandsvermogen raken. Dit integrale beeld wordt steeds bij de jaarrekening, voorjaarsnota en begroting, voor u opgemaakt.

Vraag 5

Welke kennis en capaciteit heeft de gemeente nu in huis om deze begrotingen structureel te integreren, en welke expertise ontbreekt nog?

Antwoord

De begroting wordt verwerkt conform de richtlijnen van het BBV. Daarvoor heeft de gemeente voldoende capaciteit, kennis en expertise in huis.

Vraag 6

Wethouder De Ron gaf in de commissie van 16 oktober 2025 aan dat het verwerken van de ROGplus-begroting "lastig" is. Waarom is dit Vlaardingen nog niet gelukt terwijl vergelijkbare gemeenten dat wel op tijd voor elkaar kregen?

Antwoord

De opmerking van wethouder De Ron had betrekking op het tijdstip waarop de provincie vroeg om een bijstelling van de begroting van ROGplus. Dat moment lag buiten de invloed van de gemeente. In overleg met de provincie is ervoor gekozen om in de begroting ruimte te reserveren om deze bijstelling te kunnen opvangen. Op die manier bleef de begroting zorgvuldig en realistisch, zonder vooruit te lopen op wijzigingen die op dat moment nog niet definitief waren. Deze aanpak is afgestemd met en akkoord bevonden door de provincie.

Vraag 7

Welke bestuurlijke of beleidsmatige overwegingen speelden een rol bij het niet volledig opnemen van deze begrotingen? (AANGEVULD) – In hoeverre was er een afweging om de gemeentelijke cijfers gunstiger te presenteren richting provincie of accountant?

Antwoord

Zie antwoord onder vraag 6. In uw framing/suggestie herkennen wij onszelf niet.

Vraag 8

Wat is de laatste beoordeling of aanwijzing van de provincie Zuid-Holland over de verwerking van ROGplus en GRJR in de gemeentelijke begroting, en welke acties heeft het college daarop genomen?

Antwoord

De provincie heeft onze begroting beoordeeld en uw raad hierover geïnformeerd via een brief. Hierin is haar oordeel over de gemeentelijke verwerking van Rogplus en de GRJR opgenomen. Het college is met Rogplus in gesprek over de noodzakelijke verbeteringen en aanscherpingen van de begroting van de GR.

Vraag 9

Hoe verklaart het college het verschil tussen € 180 mln (tekst) en € 205 mln (balans) aan langlopende leningen per 31-12-2025? Welke waarde is leidend voor de financiële sturing?

Antwoord

Abusievelijk zijn de cijfers in de tekst van de financieringsparagraaf niet aangepast aan de laatste cijfers. Dit is wel correct opgenomen in de meerjarenbalans, waardoor dit geen gevolgen heeft voor de financiële presentatie van de begroting.

Vraag 10

In 2029 stijgt de langlopende schuld in de balans tot € 332 mln, terwijl de paragraaf Financiering uitgaat van € 180–220 mln. Wat veroorzaakt dit verschil, en hoe verhoudt dit zich tot het investeringsprogramma?

Antwoord

Zie antwoord vraag 9. De raming van de langlopende schuld is gebaseerd op een meerjarige inschatting van onze inkomsten en uitgaven. Daarbij is rekening gehouden met de geplande investeringen, omdat die van grote invloed zijn op hoeveel geld de gemeente in de komende jaren moet lenen.

Vraag 11

Welke rentelasten zijn opgenomen, tegen welke gemiddelde rentevoet en looptijd? (AANGEVULD) – Graag met scenario's bij ± 1 %-punt renteverskil.

Antwoord

In de berekeningen van de rente is rekening gehouden met een stijging van de omslagrente. Deze loopt op vanaf de huidige omslagrente van 0,5% voor 2026 tot 0,75% in 2029. Het is belangrijk om hierbij te vermelden dat een deel van onze activa wordt gefinancierd door het eigen vermogen (uiteeraard tegen een rentepercentage van 0%). Hierdoor is de gemiddelde rente een stuk lager dan de 'marktrente'. Een verdere stijging van de rente is een risico is voor onze lasten. Voorbeeld: met een boekwaarde aan activa van zo'n 500 miljoen geeft 0,1% renteverskil extra structurele lasten van € 500.000,-.

Vraag 12

Waarom sluiten de bedragen in de geprognosticeerde balans (p. 246) niet aan op het overzicht voorzieningen (p. 245)? Lever een brugstaat of correctietabel.

Antwoord

Het verschil is de omvang van de voorziening zwerfafval (€ 40.753,-). De staat van voorzieningen is hier op een later moment nog mee aangevuld, toen de meerjarenbalans al was opgesteld. De juiste weergave is opgenomen in de staat van voorzieningen.

Vraag 13

Welke controleslag is toegepast om vergelijkbare fouten als bij de apparaatskosten (antwoord 88) elders in de begroting uit te sluiten?

Antwoord

Het opstellen van de begroting is een complex en omvangrijk proces. Daarbij zijn meerdere controleslagen toegepast, waaronder eindlezingen van het document. Het college blijft scherp op de kwaliteit van de financiële stukken. Zorgvuldige controle is en blijft een doorlopend aandachtspunt bij het opstellen en actualiseren van de begroting.

Vraag 14

Hoe verklaart het college dat het begrotingssaldo t.o.v. de voorjaarsnota in vier maanden tijd met circa € 5 mln is gewijzigd? Geef een uitsplitsing van de mutaties per programma en reserve.

Antwoord

De ontwikkeling van het begrotingssaldo is in de inleiding (onder 'ontwikkeling van het begrotingssaldo') op mutatieniveau uiteengezet. Hierin ziet u de stand voorjaarsnota en vervolgens welke mutaties hebben geleid tot de afwijking van die stand.

Vraag 15

Wat zegt deze snelle wijziging over de betrouwbaarheid van de meerjarige prognoses tot 2029, en hoe wordt de voorspelbaarheid van het financiële beeld verbeterd?

Antwoord

Meerjarige prognoses worden opgesteld op basis van de best beschikbare informatie op dat moment, maar blijven per definitie onzeker. Nieuwe raadsbesluiten en externe ontwikkelingen, zoals forse mutaties als gevolg van gemeentefondscirculaires, kunnen tot bijstellingen leiden, vooral verderop in de tijd.

Deze begroting is transparant over keuzes en risico's. Het college kijkt met open ogen naar de financiële toekomst, heeft aandacht voor risicobeheersing en werkt continu aan de kwaliteit van de P&C-producten. Op die basis heeft het college vertrouwen in de betrouwbaarheid van de huidige prognoses.

Vraag 16

Hoe beïnvloedt het besluit tot de bouw van het nieuwe zwembad de omvang van de gemeentelijke leningen, de rentelasten, afschrijvingslasten en het structurele onderhoud in de meerjarenbegroting?

Antwoord

Zoals in het raadsvoorstel locatiekeuzes zwembad en atletiekbaan (onder registratienummer 2031322) is aangegeven zijn de financiële gevolgen meegenomen in de begroting 2026. Daarnaast is in het raadsvoorstel weergegeven wat de financiële gevolgen zijn voor de rentelasten, afschrijvingslasten en onderhoud. Uiteraard hebben deze investeringen voor het hele bedrag van de investeringen invloed op de leningenportefeuille.

Vraag 17

Welke effecten heeft dit besluit op de solvabiliteit (nu < 20 %), en hoe beoordeelt het college het risico dat dit oplevert?

Antwoord

De investeringen zijn opgenomen in de begroting 2026. Daarin is ook de berekening en de beoordeling van de solvabiliteit opgenomen. Zoals eerder met uw raad gecommuniceerd vindt er momenteel een onderzoek plaats naar de financiële mogelijkheden van de gemeente. De uitkomsten daarvan gaan inzicht bieden in de keuzemogelijkheden die het nieuwe college en u als (nieuwe) raad heeft om onze financiële situatie stabiel te houden. Met de uitkomsten van dit onderzoek willen wij voorbereid zijn op de ontwikkelingen op de langere termijn én het volgende college de kans geven om bewuste keuzes voor de stad te maken.

Vraag 18

Welke maatregelen zijn getroffen om kostenoverschrijdingen te voorkomen, en hoe worden die financieel geborgd?

Antwoord

De budgetten van de gemeente (zoals vastgesteld door uw raad) worden continu middels budgetanalyses en budgetgesprekken gemonitord. Middels de P&C cyclus worden eventueel noodzakelijke bijstellingen verwerkt en middels de jaarrekening wordt daarover verantwoording afgelegd, waarbij uw accountant een belangrijke controlerende rol vervult. Alle overschrijdingen worden in de jaarrekening gerapporteerd en toegelicht. Eventuele onrechtmatige overschrijdingen worden nog separaat in de rechtmatigheidsverantwoording gerapporteerd en toegelicht.

Vraag 19

Op welke beleidsterreinen of posten zou moeten worden bezuinigd om deze investering binnen de bestaande begrotingsruimte te financieren?

Antwoord

De investering in het nieuwe zwembad is al in de bestaande begroting opgenomen en daarmee gefinancierd. Het is niet deze afzonderlijke investering, maar de optelsom van alle investeringen en ontwikkelingen in de stad die druk zet op onze meerjarenbegroting.

Elk jaar maakt het college in de begroting een integrale afweging welke investeringen doorgaan, waarbij altijd rekening wordt gehouden met de financiële kaders zoals door de raad vastgesteld. Mogelijke ombuigingen worden alleen bekeken in het licht van het totaalpakket aan investeringen en ontwikkelingen, niet als gevolg van één afzonderlijke keuze. Dit is de reden waarom keuzemogelijkheden momenteel in beeld worden gebracht (zie ook antwoord op vraag 18).

Vraag 20

Hoe groot acht het college de kans dat Vlaardingen onder provinciaal toezicht komt door deze investering, en welke signalen heeft de provincie daarover gegeven?

Antwoord

Deze investering zal er niet toe leiden dat we als gemeente onder provinciaal toezicht komen te staan.

Vraag 21

Kan het college een integrale scenario-analyse (basis / +10% / +20% kosten) van de zwembadexploitatie en solvabiliteit toevoegen, zodat de raad het risico realistisch kan beoordelen?

Antwoord

In de berekeningen zoals opgenomen in het raadsvoorstel is rekening gehouden met onzekerheids- / voorzichtigheidsmarges. Hiermee is er feitelijk sprake van een 'voorzichtige' raming die het risico op overschrijding al stevig mitigeert. Tegelijkertijd zijn ook wij ervan bewust dat er zich in de toekomst onverwachte en niet beïnvloedbare ontwikkelingen kunnen voordoen. Vanuit het projectmanagement zullen continu de ontwikkelingen en de invloed daarvan op prognoses van zowel kosten als opbrengsten worden gemonitord, om hier tijdig op te kunnen bijsturen en zo nodig nieuwe besluitvorming aan uw raad voor te leggen. Een nadere scenario-analyse na het raadsbesluit is niet aan de orde.

Vraag 22

Waarop is de benaming "aanmaankosten" gebaseerd, en hoe verhoudt deze zich tot daadwerkelijke incassokosten?

Antwoord

Aanmaankosten en incassokosten zijn in essentie dezelfde kosten, maar 'aanmaningskosten' (of herinneringskosten, administratiekosten) verwijzen naar de kosten voor de *eerste* of *vroege* stappen om een betaling af te dwingen (zoals een herinnering), terwijl 'incassokosten' een bredere term is voor alle [buitengerechtigde kosten](#) die gemaakt worden om een schuld te innen. Kortom: aanmaningskosten zijn een vorm van incassokosten.

Vraag 23

Op welke aannames berust de raming van € 300.000, en hoe realistisch is dit bedrag gezien de historische uitgaven?

Antwoord

Er is een historische analyse gemaakt van de vorderingen over de jaren 2023 en 2024 waarover aanmaankosten van toepassing waren. Hierin lag 2023 een stuk hoger dan 2024. Uit voorzichtigheid is er derhalve voor gekozen om de raming te baseren op de lagere inschatting (gebaseerd op 2024).

Vraag 24

Lever een overzicht 2018–2025 van gerealiseerde aanmaan- en incassokosten, openstaande debiteuren en inningstermijnen.

Antwoord

Hieronder een weergave van de analyse die gemaakt is voor het bepalen van de raming. Hierin is voor de jaren 2023 en 2024 een weergave gegeven van de openstaande bedragen en de aanmaankosten (bepaald op basis van gemiddelde aanmaankosten).

Classificatie openstaande bedragen voor toepassing staffel aanmaankosten	Totaalbedrag debiteuren		Aanmaankosten			
	2023	2024	2023	2024	2023	2024
			Gemiddelde	Gemiddelde	% totaal	% totaal
A. 0-2.500	1.372.130,89	2.174.386,83	€ 65.815,72	€ 72.243,20	5%	3%
B. 2.501-5000	655.095,24	756.828,34	€ 107.415,29	€ 36.275,57	16%	5%
C. 5.001-10.000	1.039.503,73	1.110.209,67	€ 118.148,02	€ 55.347,00	11%	5%
D. 10.001-200.000	10.605.156,85	11.648.405,45	€ 269.467,30	€ 116.554,89	3%	1%
E. > 200.000	12.376.694,14	7.531.001,28	€ 68.223,75	€ 22.785,85	1%	0%
Totaal	26.048.580,85	23.220.831,57	€ 629.070,07	€ 303.206,52	2%	1%

Vraag 25

Welke structurele verbeteringen worden toegepast om te voorkomen dat jaarlijks aanmaankosten moeten worden begroot?

Antwoord

Wij handelen als gemeente conform de daarvoor geldende regels en ons vastgestelde debiteurenbeleid. Een logisch gevolg van het hebben van debiteuren is dat er aanmaankosten in rekening worden gebracht zoals wettelijk is vastgelegd en zoals in ons gemeentelijk beleid bepaald. Wat er structureel zou moeten verbeteren is dat alle debiteuren te allen tijde op tijd zouden moeten betalen.

Vraag 26

Waaruit bestaan precies de lasten onder de post "lokale belastingen", en hoe is dit bedrag opgebouwd binnen de totale begroting?

Antwoord

Deze kosten bestaan hoofdzakelijk uit de bijdrage aan de samenwerking in regionaal verband op het gebied van lokale belastingen (de Regionale Belasting Groep) die voor gemeente belast is met het heffen en invorderen van de gemeentelijke belastingen en heffingen en het uitvoeren van de werkzaamheden in het kader van de Wet Waardering onroerende zaken. Daarnaast zijn hier ook salarislasten op begroot van de medewerkers die binnen de gemeente hiermee bezig zijn. Deze bedragen zijn opgenomen in de totale begroting als onderdeel van de lasten van programma Financien zoals in het betreffende programma in de begroting is weergegeven.

Vraag 27

Wat was de aanleiding voor de overheveling van € 7,4 mln uit de reserve Rivierzone naar de Algemene Reserve, en in hoeverre was dit bedoeld om de solvabiliteit of weerstandsratio op te krikken?

Antwoord

De reden hiervoor is beschreven in het raadsvoorstel bij de Meerjarenbegroting 2026-2029. Het was niet langer nodig om dit bedrag in de reserve Rivierzone te houden. Daarmee komt het bedrag ten gunste van de Algemene Reserve.

Vraag 28

Hoe zouden de kerncijfers eruitzien zonder deze mutatie, en zou de gemeente dan negatief scoren op financiële kengetallen?

Antwoord

Het weerstandsvermogen zou dan afnemen, maar de weerstandsratio zou nog steeds aan de door uw raad gestelde norm voldoen. Op de overige kengetallen heeft deze mutatie geen invloed.

Vraag 29

Waarvoor was de reserve Rivierzone oorspronkelijk bedoeld, en waarom is het bedrag nu niet langer nodig voor dat doel?

Antwoord

Ook dit staat beschreven in het raadsvoorstel/ Deze onttrekking vanuit de reserve is voortgekomen uit een analyse van de betreffende reserve in relatie tot de werkzaamheden die hieruit bekostigd moeten worden. Een deel van die werkzaamheden betreffen investeringen in de buitenruimte die niet toerekenbaar zijn aan de grondexploitaties. Dat betekent dat deze investeringen geactiveerd moeten worden. Daarom is ervoor gekozen om de betreffende investeringen op te nemen als krediet. De plannen en ambities voor de gebiedsontwikkeling blijven onverminderd van kracht

Vraag 30

Welke andere interne verschuivingen tussen reserves zijn gedaan in 2025–2026 die de kengetallen verbeteren, en wat is het beeld zonder die correcties?

Antwoord

Er zijn geen verdere verschuivingen geweest met een effect op de kengetallen.

Vraag 31

Op welke wijze waarborgt het college dat geen posten bewust worden weggelaten of aangepast om de begroting sluitend te presenteren?

Antwoord

Het college herkent zich op geen enkele wijze in de suggestie dat posten bewust zouden worden weggelaten of aangepast om de begroting sluitend te presenteren.

Het opstellen van de begroting verloopt volgens een zorgvuldig en transparant proces, volledig binnen de kaders die door de raad zijn meegegeven. Daarnaast wordt de conceptbegroting tegelijkertijd aan de Provincie als toezichthouder aangeboden, die onder meer toetst op sluitendheid en haar bevindingen rapporteert aan uw raad.

Het college handelt hiermee verantwoord, transparant en binnen de geldende wettelijke kaders.

Vraag 32

Welke onafhankelijke controlemechanismen (concerncontrol, auditdienst, provincie) toetsen de integriteit van de cijfers vóór raadsbehandeling?

Antwoord

Zie het antwoord op vraag 31. Tevens is de concept begroting besproken tijdens de auditcommissie van 1 oktober.

Vraag 33.

Hoe verklaart het college dat een begroting van ruim € 1,5 mrd in slechts vijftien minuten kon worden besproken, en welke waarborgen bestaan er dat de raad zijn controlerende rol goed kan uitvoeren?

Antwoord

Wij gaan niet over de vergadertijd in uw raadsvergadering.

Vraag 34

Is het college bereid een structurele financiële toetsronde met raadsadviseurs in te voeren voorafgaand aan elke begrotingsbehandeling?

Antwoord

Nee, want er zijn reeds voldoende waarborgen zoals hiervoor is beschreven.

Vraag 35

In het raadsmemo wordt gesteld dat nieuwe organisatiebrede systemen “op 1 januari 2026 zijn ingevoerd” én dat “alle systemen per 31 december 2025 zijn ingevoerd met nazorg in 2026”. Kan het college per systeem (zaaksysteem, Microsoft 365/Teams, telefonie, ERPx) aangeven: - - - de daadwerkelijke live-datum, de duur van de nazorgfase, en de nog openstaande risico's voor stabiliteit en gegevensbeheer?

Antwoord

Daadwerkelijke livegangdatum:

Alle genoemde projecten zijn conform opdracht opgeleverd.

De implementatie van Microsoft365 is in 2025 gefaseerd uitgevoerd en per 18 december 2025 voltooid. Op dezelfde datum is tevens de nieuwe telefonie (bellen via Teams) in gebruik genomen. Het ERPx-systeem is per 1 januari 2026 operationeel. Het zaaksysteem wordt al sinds begin 2023 gebruikt binnen de gemeente. Ook dit systeem is gefaseerd geïmplementeerd om een zorgvuldige invoering te waarborgen. Per 31 december 2025 zijn inmiddels, conform afspraak, ruim 170 gemeentelijke processen succesvol ondergebracht in het zaaksysteem.

Duur nazorgfase:

Tijdens de implementatie van de projecten is structureel aandacht besteed aan ondersteuning en begeleiding, onder meer via trainingen, handleidingen en relevante informatie op het intranet. Waar nodig is per team en proces maatwerk geleverd om een soepele invoering te waarborgen.

Tot en met maart is een ondersteuningsstructuur ingericht om medewerkers te begeleiden bij het werken met de nieuwe systemen. Deze structuur omvat onder andere een fysieke nazorgdesk, bememd door deskundigen van de betreffende systemen. Medewerkers kunnen hier fysiek of digitaal (Teams, e-mail, telefoon) direct ondersteuning ontvangen. Naast deze desk blijven aanvullende trainingen en opstartsessies beschikbaar. Elk team beschikt bovendien over eigen ambassadeurs, die een kort lijntje hebben met het ondersteuningsteam en zo snelle afstemming en interventie mogelijk maken.

Het ondersteuningsteam monitort het juiste gebruik van de systemen op teamniveau, waardoor kortcyclische evaluatie en bijsturing geborgd zijn. Tot 1 juli 2026 wordt projectondersteuning geboden met ondersteuning van de staande lijnorganisatie; daarna wordt de nazorg volledig overgedragen aan de lopende organisatie.

Op deze wijze worden de continuïteit van de systemen, de stabiliteit van processen en het beheer van gegevens effectief gewaarborgd.

Vraag 36

Welke lessen zijn getrokken uit eerdere ICT-implementaties (CODA, JOIN, HRM-AFAS) om budgetoverschrijdingen en kwaliteitsproblemen bij ERPx te voorkomen?

Antwoord

Uit eerdere ICT-implementaties (evaluaties) en ervaringen van andere gemeenten zijn lessen getrokken om budgetoverschrijdingen en kwaliteitsproblemen te voorkomen. Deze zijn verwerkt in de huidige aanpak. De belangrijkste verbeterpunten zijn:

- Datakwaliteit vooraf: extra inzet op opschonen, valideren en uniformeren van data en autorisaties vóór migratie.
- Zorgvuldig testen: een uitgebreid testtraject met twee integrale testomgevingen en ruim 250 testscripts.
- Opleiding en adoptie: een uitgebreid trainingsprogramma met instructiemateriaal en begeleiding na livegang.

- Versterking beheer en keyusers: tijdige en intensieve betrokkenheid.
- Nazorg in 2026: een dedicated nazorgteam ondersteunt stabilisatie, lost kinderziektes op en monitort procesgebruik.

Met deze maatregelen wordt gestuurd op een beheersbare implementatie en voldoende kwaliteit bij de ingebruikname van de systemen.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Vlaardingen,



de secretaris
drs. E. Stolk



de burgemeester
drs. B. Wijbenga - van Nieuwenhuizen