



Gemeente Vlaardingen

## RAADSMEMO

Aan  
De gemeenteraad van Vlaardingen

Portefeuillehouder  
J.J. Silos - Knaap

Onderwerp  
Raadsmemo beheersmaatregelen overschrijdingen begrote uitgaven lokale jeugdhulp 2018

Datum	Registratienummer	Aantal bijlagen
3 juli 2018	1665899	

Geachte leden van de raad,

Mei jl. hebben de gemeenten Maassluis, Vlaardingen en Schiedam de eerste managementrapportage lokale Jeugdhulp van ROGplus ontvangen over de lokale inkoop over 2018. Onderstaande tabel geeft de viermaandsrapportage weer zoals die begin juni door ROGplus is opgemaakt en aan de gemeente Vlaardingen is verstuurd.

Uit deze viermaandsrapportage komen twee duidelijke signalen naar voren:

- Zorg voor jeugd met een beperking (JmeB) kent een enorme overschrijding. Voor Vlaardingen geprognostiseerd op € 1.850.000. Het budget voor 2018 bedraagt € 720.000.
- De kosten voor de basis-GGZ blijft iets achter bij de begroting.
- De kosten voor Ernstige Enkelvoudige dyslexiezorg (EED) lopen iets achter bij de begroting.
- De kosten voor Extramurale zorg gefinancierd met een persoonsgebonden budget (Pgb) lopen achter bij de begroting.

### Interpretatie

De financiële prognose is opgebouwd uit vier verschillende taakvelden JmeB, basis-GGZ, EED en Pgb-zorg). Voor alle taakvelden geldt dat de prognose nog onvoldoende zeker is. Het is een voorspelling op basis van de huidige situatie. Er zijn verschillende factoren die de prognose gunstig en ongunstig zullen (kunnen) beïnvloeden, waarvan het nettoresultaat niet in te schatten is. Op dit moment lijkt het verstandig om de genoemde prognose te handhaven.

Uit de rapportage blijkt duidelijk dat de totale overschrijding wordt veroorzaakt door de overschrijding bij zorg voor JmeB. De overige taakvelden vormen geen probleem, voor zover de informatie nu reikt zelfs een kleine meevaller.

Voor de gemeenten Schiedam en Maassluis geldt een vergelijkbaar probleem. Ook daar is de prognose veel hoger dan de begroting, is de overschrijding verhoudingsgewijs van een vergelijkbare omvang en beperkt de overschrijding zich tot de zorg voor JmeB.

Op basis van de grootte van de overschrijding hebben we direct, in overleg in MVS-verband, besloten tot het uitvoeren van een aantal beheersmaatregelen om waar mogelijk de toestroom naar basis-GGZ te vergroten en de toestroom naar de duurdere specialistische GGZ te verkleinen .

Daarnaast zijn in het ambtelijk overleg van de gemeenschappelijke regeling Jeugdhulp Rijnmond (GRJR) van 18 juni jl. de eerste cijfers van het zorggebruik binnen de specialistische jeugdhulp

(regionaal ingekochte jeugdhulp) bekend gemaakt. Deze cijfers zijn nog niet compleet, maar lijken te duiden op een stijging in het zorggebruik. De MVS-gemeenten nemen, in samenwerking met de GRJR, tevens maatregelen om de risico's van onnodig hoge kosten binnen deze specialistische regionale jeugdhulp te beheersen.

De stijging binnen de lokale jeugdhulp voor jeugd met een beperking vraagt echter om directe aandacht en maatregelen.

Na het zomerreces 2018, eind augustus, informeren wij u over de stand van zaken ten aanzien van de getroffen maatregelen om de stijging in de kosten voor de lokale jeugdhulp te beperken.

De raden van de MVS worden dan tevens geïnformeerd over het regionale zorggebruik en de te treffen en getroffen beheersmaatregelen.

#### *Vooraf*

Per 1 januari 2018 zijn de MVS-gemeenten, net als voor de regionale specialistische jeugdhulp, voor de lokale jeugdhulp overgestapt naar jeugdhulp die afgerekend wordt op resultaat (de resultaatgerichte financiering jeugdhulp) en niet langer op de inzet van producten. Deze nieuwe wijze van inkopen met een andere bekostigingssystematiek en een andere werkwijze van wijkteams en zorgaanbieders, loopt nu ruim 5 maanden en blijkt op een aantal punten aangepast te moeten worden.

Zo zien we dat het instrumentarium (het zogeheten "afwegingskader Jeugdhulp") onvoldoende ondersteunt bij de inzet van juiste zorg en zien we dat zowel wijkteams als zorgaanbieders in producten denken en komen tot duurder arrangementen.

Om de kosten te beheersen en het systeem verder door te kunnen ontwikkelen is in MVS-verband, en ook in GRJR verband, een plan van aanpak "Beheersmaatregelen" opgesteld.

Zowel binnen de MVS-gemeenten als regionaal binnen de GR wordt op dit moment gewerkt aan de nodige aanpassingen en doorontwikkelingen.

#### *Noodzaak tot ingrijpen*

De twee knelpunten die met de managementrapportage van ROGplus naar voren zijn gekomen vragen nu echter om direct en ad hoc ingrijpen. Naast de ingeslagen weg van verbeterplannen, komen nu aanvullende lokale acties om de toestroom naar b-GGZ te vergroten en de kosten voor JmeB waar mogelijk niet verder te laten oplopen.

Onderzocht zal moeten worden waar de knelpunten en verbeterpunten zitten. Helder lijkt wel dat de verandering van toeleiding in zorg en de stijgende kosten te maken hebben met de nieuwe werkwijze voortvloeiend uit de resultaatgerichte financiering.

In MVS-verband is met zorgaanbieders en wijkteammedewerkers gesproken en is een aantal actiepunten opgesteld. De prioriteit ligt op dit moment vooral bij de inzet van de lokale jeugdhulp van JmeB.

#### *Ad 1. Toeleiding b-GGZ*

De jeugd basis-GGZ (b-GGZ) wordt onvoldoende uitgenut door verwijzers (wijkteams, gecertificeerde instellingen (GI) en (huis)artsen. Er is een toename van de duurder specialistische GGZ (s-GGZ). Binnen de wijkteams zal doorverwijzing naar ( met name lokale) aanbieders b-GGZ meer onder aandacht worden gebracht.

Vermoedelijke oorzaken worden nader onderzocht. Deze zijn:

- Mis-match via het afwegingskader; onvoldoende duidelijk dat b-GGZ een optie is, er wordt waarschijnlijk veelal verwezen naar regionaal aanbod i.p.v. lokale b-GGZ
- Aanbieders die beide vormen van zorg bieden, starten een casus veelal vanuit de s-GGZ omdat ze dat meer behandelruimte (middelen) biedt.
- Huisartsen zijn nog onvoldoende bekend met de verwijzsmogelijkheden naar ook lokale b-GGZ aanbieders.
- Er wordt veel basis GGZ aangeboden vanuit het wijkteam.
- Mogelijk is het tarief te laag, of de regel m.b.t. 1 maal per jaar inzetten niet passend.

#### *Ad 2. Kostenstijging JmeB*

Om zicht te krijgen in de oorzaken van de overschrijding voor JmeB en te komen tot mogelijke kosten beheersende maatregelen wordt een MVS-werkgroep ingezet met de volgende aanpak:

- ❖ Onderzoek met ROGplus, zorgaanbieders en wijkteams naar stijgende kosten en knelpunten
  - Er wordt door ROGplus een totaaloverzicht aangeleverd van aantal cliënten in zorg periode 2016, 2017 en 2018 voor JmeB.

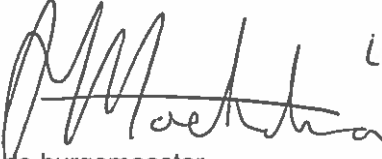
- Analyse van deze gegevens op o.a. de volgende data: aantallen (demografisch, in en uit zorg, WLZ, PGB, leeftijd, looptijd beschikking) en financiën.
- Overleg met de zorgaanbieders om draagvlak voor analyse en probleemoplossing te verbreden en input hiervoor op te halen. (Heeft inmiddels plaatsgevonden.)
- Overleg met wijkteams om inzicht te krijgen waar verbetering en ingrijpen nodig is.

❖ Aanpassingen op korte termijn

- Aanpassing van het afwegingskader, zodat ook de zorgbehoefte gewogen kan worden en niet alleen de zorgzwaarte. Gemeente Rotterdam en MVS-gemeenten gaan voor 1 augustus een aanpassing leveren voor de GRJR.
- Tijdelijk een lokale conversietabel naast het afwegingskader. (Na overleg met wijkteam, wordt deze de komende week gemaakt.)
- Informeren zorgaanbieders, wijkteammanagement en koplopers van het wijkteam over de wijzigingen.
- Contracten met zorgaanbieders juridisch toetsen of afwijken mogelijk is.
- Contracten met zorgaanbieders doorlopen op noodzaak aanpassen volgend termijn.
- Nog meer sturen op behalen van resultaat. Bij aflopende beschikkingen/herindicatie wordt opdracht gegeven aan zorgaanbieders om specifieke prognose/perspectief voor cliënt aan te leveren.
- Start taskforce Wet langdurige zorg (Wlz). Jeugdigen lijken onnodig te lang in JmeB-zorg te verblijven. Overleg met CIZ en zorgverzekering ivm overdracht cliënten naar Wlz.
- Verkorten looptijd beschikkingen tot max half jaar (dit biedt mogelijkheid tot aanpassing hoogte beschikking indien van toepassing).

Hoogachtend,  
Burgemeester en wethouders van Vlaardingen,

  
de secretaris,  
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen

 L.b.  
de burgemeester,  
mr. A.M.M. Jetten MSc